

Barcelona, 30 de març de 2026

Sr. Miquel Sàmper, Conseller d'Empresa i Treball

Departament d'Empresa i Treball – Generalitat de Catalunya
Pg. de Gràcia, 105, Eixample, 08008 Barcelona

Amb còpia a:

Sr. Salvador Illa, President de la Generalitat de Catalunya

Sr. Jaume Baró Torres, Conseller delegat d'ACCIÓ

Sr. Carles Prieto, Delegat del Gobierno de España a Catalunya

Consell Català de Foment de la Pau (CCFP), per a coneixement

Assumpte: Requeriment de compliment de la Llei 21/2003, de 4 de juliol, de foment de la pau, en relació amb la jornada “Oportunitats empresarials en el sector de la seguretat i la defensa a Catalunya” (ACCIÓ, 10 d'abril de 2026)

I. Identificació de les persones sol·licitants

Les persones sotasignades, membres del grup Autodefensa Noviolenta (ADN) Portal de la Pau de Barcelona (www.aturemlesguerres.cat), actuant a títol individual i com a ciutadans i ciutadanes de Catalunya, amb els DNI que es fan constar al peu d'aquest escrit, en exercici dels drets de petició i de participació en els assumptes públics reconeguts a l'article 29 de la Constitució Espanyola i a l'article 29 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, ens adrecem a vostè per exposar el següent:

II. Antecedents i motiu del requeriment

ACCIÓ – Agència per al creixement de les empreses, organisme públic adscrit al Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya, ha convocat per al dia 10 d'abril de 2026 la jornada titulada “Oportunitats empresarials en el sector de la seguretat i la defensa a Catalunya”

<https://agenda.accio.gencat.cat/cercador/-/actes/2026/04/10/2057065/oportunitats-empresarials-en-el-sector-de-la-seguretat-i-la-defensa-a-catalunya>

Aquesta jornada forma part d'una preocupant tendència creixent d'actuació de la Generalitat en matèria de promoció del sector de la defensa militar armada, que té com a antecedent l'anterior participació de la Generalitat, com a soci patrocinador, al I Fòrum

Prensa Ibérica per la Pau i la Seguretat a Europa (Barcelona, 19 de juny de 2025), on intervingueren el Conseller d'Unió Europea i Acció Exterior i el Conseller d'Empresa i Treball.

Cal adonar-se que l'expressió "tecnologies duals del sector seguretat i defensa" és ella mateixa un eufemisme elaborat que convé desxifrar. El terme "dual" designa tecnologies dissenyades o adaptables tant per a usos civils com militars, però, en la pràctica, sovint es tracta de productes militars amb una façana civil per eludir controls d'exportació o finançament públic restringit. El terme "seguretat" pot incloure vigilància, control de fronteres i sistemes d'identificació biomètrica, amb potencial ús repressiu. I el terme "defensa" substitueix "guerra" o "indústria armamentística" per intentar guanyar legitimitat.

Aquest marc discursiu compleix una funció instrumental precisa: captar finançament públic i fons europeus que exclouen explícitament projectes militars, legitimar exportacions d'armament a països amb règims autoritaris, atreure inversió privada sense activar el filtre ètic d'inversors ESG, i presentar empreses armamentístiques com a actors d'innovació tecnològica civil. La correspondència entre el llenguatge eufemístic i el seu significat real és la següent: "tecnologies duals" vol dir armament comercialitzable civilment; "sector seguretat i defensa" vol dir indústria armamentística; "gestió de conflictes" vol dir operacions militars; "solucions de protecció de fronteres" vol dir sistemes de vigilància i control migratori; i "capacitats cinètiques" vol dir armes que maten.

Des d'una perspectiva de compliment legal, cal preguntar-se: quines empreses armamentístiques o de sistemes de vigilància es beneficiaran d'aquest suport públic? Amb quins criteris ètics i de drets humans ACCIÓ promourà aquestes "oportunitats"? On és la línia entre seguretat ciutadana i tecnologia de repressió exportable? Qui controla que les "tecnologies duals" no acabin en mans de règims autoritaris? **La militarització de l'economia catalana no és una tendència inevitable: és una decisió política que ha de ser avaluada a la llum de les obligacions que imposa la Llei 21/2003 de foment de la pau.**

De fet, patim un **malentès conceptual de fons** que impregna els discursos institucionals i que cal posar en evidència: es dona per suposat que "seguretat" i "defensa" són necessàriament armades —policials o militars— i que impliquen l'ús o l'amenaça dissuasiva de la violència. Aquest supòsit és, a la vegada, conceptualment erroni i políticament excloent. Oculta l'existència d'una tradició consolidada —i d'un camp creixent d'investigació, pràctica i proposta política— de sistemes de seguretat i defensa civils, no armats i no violents. La defensa civil no violenta (DCN), l'autodefensa no violenta (ADN), la resistència civil organitzada, la diplomàcia ciutadana, els mecanismes d'alerta primerenca comunitària o la protecció no armada internacional de civils en zones de conflicte constitueixen respostes efectives a amenaces reals que no requereixen ni armament ni estructures militars.

L'eficàcia d'aquests enfocaments ha estat reconeguda i documentada per les Nacions Unides. El Panel d'Alt Nivell sobre Operacions de Pau de l'ONU (informe A/70/95-S/2015/446, de 17 de juny de 2015) va afirmar explícitament que “les estratègies no armades han d'estar a l'avantguarda dels esforços de les Nacions Unides per protegir civils”, i va recomanar que les missions treballessin més estretament amb actors de protecció civil no armats. En el mateix sentit, l'Informe Global de l'ONU sobre la implementació de la Resolució 1325 del Consell de Seguretat (UN Women, 2015) va qualificar la Protecció Civil No Armada (UCP) com “una metodologia per a la protecció directa de civils i la reducció de la violència que ha crescut en pràctica i reconeixement”.

D'altra banda, la proposta de Pla Director País de Pau elaborada pel Consell Català de Foment de la Pau (CCFP) en el marc del Fòrum Català per la Pau (febrer de 2026), instrument de planificació estratègica previst per la Llei 5/2025, de modificació de la Llei 21/2003, inclou explícitament, en el seu objectiu estratègic 3.4.4, la “Defensa civil desarmada i no-violenta” com a àmbit d'actuació, amb l'objectiu d’“avançar en la recerca, el disseny, la formació, la comunicació i l'organització de diferents modalitats de la no-violència estratègica, per fer front a conflictes interns i internacionals oferint alternatives viables a les polítiques de seguretat i defensa basades en els exèrcits, l'armament i la guerra”. Aquest document preveu com a indicadors el nombre de recerques d'avaluació d'experiències històriques i d'iniciatives contemporànies sobre resistència, protecció i defensa desarmada i no-violenta, i el nombre de publicacions que informin el gran públic sobre alternatives a les guerres. La Generalitat de Catalunya, per tant, disposa tant del marc normatiu (Llei 21/2003) com dels instruments de planificació que li exigeixen incorporar obligatòriament aquesta dimensió en qualsevol política pública en matèria de seguretat i defensa. Entenem, per tant, que l'organització d'aquesta jornada, sense la incorporació explícita del marc normatiu de la Llei de foment de la pau, pot comportar un incompliment de les obligacions legals que vinculen tots els ens públics catalans.

III. Fonament jurídic: la Llei 21/2003, de 4 de juliol, de foment de la pau

La Llei 21/2003, de 4 de juliol, de foment de la pau (DOGC núm. 3926, de 23 de juliol de 2003) és d'obligat compliment per a tots els ens públics catalans, incloent-hi l'Administració de la Generalitat, els seus organismes autònoms i els ens locals. En particular, volem posar en relleu els següents preceptes:

- **Preàmbul:** Identifica expressament el “sobreamament” i la “producció i venda d'armes” com a factors que atempten contra la pau, i crida a impulsar una nova cultura de la pau basada en la pràctica de la noviolència i el desarmament progressiu.

- **Article 1:** Estableix l'obligació de tots els ens públics catalans de fomentar la pau, la prevenció i la cerca de solucions pacífiques als conflictes.
- **Article 2:** Fixa com a àmbit d'aplicació, entre altres, el foment del desarmament global.
- **Article 7:** Estableix l'obligació de promoure accions per al desarmament global sota control de l'ONU i la difusió de les mesures proposades per l'Agenda de La Haia per la pau i la justícia al segle XXI.
- **Article 8:** El Consell Català de Foment de la Pau (CCFP) és l'òrgan consultiu de l'Administració de la Generalitat i dels ens locals en matèria de foment de la pau. La no consulta a aquest òrgan en relació a activitats com la present jornada constitueix una omisió rellevant.

A l'anterior marc normatiu cal afegir-hi la **Llei 5/2025, de 26 de març, de modificació de la Llei 21/2003, de foment de la pau**, que introdueix l'article 2 bis i estableix l'obligació de l'Administració de la Generalitat d'elaborar amb una periodicitat quadriennal el **Pla Director País de Pau**, el qual ha de tenir en compte “els recursos materials, humans, econòmics o de gestió necessaris i les capacitats de foment de la pau efectivament existents a Catalunya”. La proposta d'aquest Pla Director, elaborada pel CCFP en el marc del Fòrum Català per la Pau (febrer de 2026), inclou en el seu objectiu estratègic 3.4.2 la desmilitarització —i específicament “evitar qualsevol suport públic a la indústria militar”— i en el seu objectiu 3.4.4 la “Defensa civil desarmada i no-violenta” com a àmbits d'actuació obligatòria de la Generalitat. Igualment, el principi ordenador 2 del Pla Director adopta explícitament el concepte de “seguretat humana” com a alternativa al paradigma estat-cèntric i militarista, allunyant-se d'una conceptualització de la seguretat centrada en amenaces militars a la “seguretat nacional” per privilegiar la satisfacció de les necessitats bàsiques de les persones. Aquesta Llei 5/2025 és, per tant, un instrument jurídic vigent i vinculant que reforça i complementa les obligacions ja existents derivades de la Llei 21/2003, i que la jornada objecte del present requeriment ignora per complet.

En definitiva, qualsevol actuació de la Generalitat en matèria de promoció econòmica del sector de la seguretat i la defensa **hauria d'incorporar, com a mínim, una perspectiva explícita de foment de la pau, del desarmament i de les tecnologies de defensa i de seguretat civils, no letals i no ofensives en compliment d'aquest marc normatiu**, que inclou tant la Llei 21/2003 com la Llei 5/2025 que la modifica i que obliga la Generalitat a disposar d'un Pla Director País de Pau.

IV. El que sol·licitem

Sense negar la rellevància de les oportunitats econòmiques per a les empreses catalanes **sol·licitem que ACCIÓ i el Departament d'Empresa i Treball motivin com la seva actuació dona compliment a les obligacions que li imposa la Llei 21/2003 de foment de la pau**, i en concret sol·licitem les mesures següents:

1. Incorporació de continguts de pau i seguretat no armada al programa de la jornada

Que el programa de la jornada del 10 d'abril de 2026 inclogui, com a mínim, un bloc o espai dedicat a les oportunitats empresarials en tecnologies de seguretat no letals, no ofensives, de defensa civil no violenta i protecció internacional de civils, en compliment del mandat de l'article 2 de la Llei de foment de la pau (foment del desarmament global) i del seu preàmbul.

2. Consulta i participació del CCFP

Que, per a aquesta jornada i per a futures actuacions de la Generalitat en matèria de promoció del sector de la defensa i la seguretat, es consulti el Consell Català de Foment de la Pau (CCFP), d'acord amb el seu mandat legal de l'article 8 de la Llei 21/2003, i que el CCFP pugui participar en el disseny dels continguts que es presentin a les empreses catalanes.

3. Promoció explícita de les tecnologies de seguretat civil

Que ACCIÓ elabori una línia específica d'informació i promoció per a les empreses catalanes sobre oportunitats de finançament europeu en seguretat civil, resiliència democràtica i protecció de civils — en particular l'Horizon Europe Clúster 3, el CERV i el Democracy Shield — que constitueixen un mercat en ràpida expansió i que no requereixen la conversió de les empreses en fabricants d'armament.

4. Aclariment sobre la naturalesa i l'aprovació del "Pla d'Actuacions de la Generalitat de Catalunya en matèria de seguretat i altres accions per impulsar l'ecosistema d'aeroespai, seguretat i defensa"

El programa de la jornada del 10 d'abril anuncia la presentació d'un "Pla d'Actuacions de la Generalitat de Catalunya en matèria de seguretat i altres accions per impulsar l'ecosistema d'aeroespai, seguretat i defensa". Aquesta denominació planteja una qüestió jurídica de primer ordre: un pla d'actuació d'un organisme públic de la Generalitat és, per la seva pròpia naturalesa, un acte o instrument administratiu que ha de ser aprovat formalment per l'òrgan competent, amb subjecció al procediment legalment establert, i que hauria de ser accessible al públic en virtut del principi de transparència que regula la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En conseqüència, sol·licitem que l'administració aclareixi, de manera expressa i motivada, els punts següents: (a) Si el Pla d'Actuacions esmentat ha estat formalment aprovat: per

quin òrgan, en quina data, mitjançant quin acte administratiu i si ha estat publicat al DOGC o en el portal de transparència de la Generalitat. (b) Si el Pla no ha estat formalment aprovat: per quin motiu es presenta públicament un document que no ha passat el procediment d'aprovació corresponent, i de quina manera es garanteix que la seva presentació en format de jornada pública no constitueix una forma d'aprovació de facto que eludeix el procediment legalment establert. (c) En tot cas: si durant el procés d'elaboració o d'aprovació d'aquest Pla s'ha consultat el Consell Català de Foment de la Pau (CCFP), d'acord amb el seu mandat legal derivat de l'article 8 de la Llei 21/2003, i de quina manera el contingut del Pla dona compliment als principis i obligacions d'aquesta Llei, en particular pel que fa al foment del desarmament global i a la prevenció del sobrearmament que el preàmbul de la Llei identifica expressament com a factor contrari a la pau.

5. Resposta motivada

Que aquesta administració ens comuniqui, per escrit i en el termini de quinze dies hàbils, les mesures adoptades o previstes en resposta a les presents sol·licituds, indicant com creu que amb la seva actuació dona compliment a les obligacions que li imposa la Llei 21/2003 de foment de la pau. I que, en cas que consideri que no dona compliment a aquestes obligacions, desconvogui la jornada.

V. Notícia als efectes procedimentals

El present escrit té valor de **requeriment previ** en els termes de l'article 44 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, i de sol·licitud en els termes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En cas que l'administració no doni resposta en el termini indicat o la resposta obtinguda sigui insatisfactòria, ens reservem l'exercici de les accions que corresponguin davant la Sindicatura de Greuges de Catalunya i davant la jurisdicció contenciosa administrativa, en relació a l'incompliment de les obligacions derivades de la Llei 21/2003.

VI. Tancament

Confiam que l'administració acollirà favorablement aquestes sol·licituds i que la jornada del 10 d'abril de 2026 pugui ser l'inici d'una nova política de la Generalitat que conciliï la promoció econòmica amb el compliment del seu marc legal en matèria de foment de la pau. Catalunya té capacitats empresarials en sectors com la intel·ligència artificial, la robòtica, la ciberseguretat i els semiconductors que poden ser orientades cap a la defensa no letal, no armada i cap a la protecció i defensa civil no violenta. L'opció per aquesta via és no només legalment obligatòria en virtut de la Llei 21/2003, sinó estratègicament coherent amb la tradició catalana de cultura de pau.

Quedem a la seva disposició per a qualsevol aclariment o reunió que consideri oportuna.

Signataris i signatàries

Les persones sotasignades, en nom propi i com a membres del grup Autodefensa Noviolenta Portal de la Pau de Barcelona (www.aturemlesguerres.cat):

Josep Busquets Urpí amb DNI 36368206P
Frederic Pareja Gabarró amb DNI 38989210R
M. Luisa Martín Casalderrey amb DNI 17827172X
Martí Olivella Solé amb DNI 37723821A
Pere Pérez Olarte amb DNI 38052031A
Jordi Costa Domènech amb DNI 37726875K
Lola Torrent Pujolàs amb DNI 40306541F
Carme Gubert Casanova amb DNI 77902084A
Concepción López Barrasús amb DNI 36479455Y
Pepe Beunza Vázquez amb DNI 19808402C
Maria Arnau Giralt amb DNI 37261599N
Anna Martín Torrents amb DNI 37262169F
Antonio Montaña Vázquez amb DNI 38062533V
Montserrat Argila Viñeta amb DNI 40950582W
Miquel Insausti Solé amb DNI 39846478J
Francesc Xavier Major Roca amb DNI 38783378L
Maria del Carme Beltrán Vilagrasa amb DNI 46226235F
Pilar Fonts Serrano amb DNI 78022286
Eulàlia Escolà Grau amb DNI 46319704G
Simonetta Costanzo Pittaluga amb Nie X0103131E
Elio Costanzo amb Nie X0103128L
Santiago Martí Díaz amb DNI 22661680X
María del Rosario Vásquez Sepúlveda amb DNI 60056728W
Margarita Estela Grimaldos amb DNI 36910007K

Grup Autodefensa Noviolenta Portal de la Pau de Barcelona

www.aturemlesguerres.cat / www.autodefensanoviolenta.org

Ref. legal: Llei 21/2003, de 4 de juliol, de foment de la pau (DOGC núm. 3926, 23.07.2003) · Arts. 29 CE i 29 EAC